



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

Departamento de Participación y Centros Cívicos
Partaidetza eta Gizarte Etxeen Saila

Servicio de Participación Ciudadana
Herritarren Parte-hartzerako Zerbitzua

UDALERRIKO GIZARTE KONTSEILUA **CONSEJO SOCIAL DEL MUNICIPIO**

INFORME 2/2017

DÍA: 20 de noviembre de 2017

HORA INICIO: 18:30

HORA FINAL: 20:30

LUGAR: Alcaldía

PARTICIPANTES:

CONSEJO SOCIAL	
AUZOGUNE ALDABE	Alberto Ruiz de Olano
ELKARGUNE COOPERACIÓN	Aurora Hermosilla
	M ^a Luisa Solaun
ELKARGUNE SALUD Y CONSUMO	Belén Martínez
ELKARGUNE PERSONAS MAYORES	Victor Allende
ELKARGUNE EUSKERA	Azaitz Unanue
ELKARGUNE MEDIO AMBIENTE	Andrés Illana
ELKARGUNE FORO MOVILIDAD	Eduardo Ochoa de Aspuru
ELKARGUNE JUVENTUD	Juncal Yubero
ELKARGUNE PARTICIPACIÓN VECINAL	César Caño
SINDICO	Martin Gartziandia
DEPARTAMENTO PARTICIPACIÓN Y CENTROS CIVICOS	José Luis Pérez (Kotelo)
	Juan Carlos Alonso

ORDEN DEL DÍA:

- 1.- Elaboración informe preceptivo sobre la propuesta de Presupuestos 2018 del Equipo de Gobierno.
- 2.- Ruegos y preguntas



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

DESARROLLO DE LA REUNIÓN

1.- INFORME PRECEPTIVO PRESUPUESTO MUNICIPAL

Se comienza haciendo una primera valoración de las audiencias públicas y reuniones de debate que se han realizado previo a la elaboración del informe del Consejo Social. Era una demanda de este Consejo promover la participación ciudadana a través del resto de los órganos de participación municipales para conseguir un informe más rico en cuanto a visiones y aportaciones.

Se informa que, tal como se quedó en la anterior sesión del Consejo Social, se han hecho un total de 4 sesiones de Audiencia Pública en la que concejales/as del Equipo de Gobierno han informado por ámbitos temáticos del proyecto presupuestario y que estas sesiones han contado con una baja asistencia. En total 20 personas.

Y que posteriormente se han hecho 5 sesiones de debate también por ámbitos temáticos, convocando a los diferentes Elkargunes y Auzogunes y abiertas a la participación de la ciudadanía en general. En estas sesiones de debate, sin contar personal técnico municipal, han participado un total de 71 personas de 37 entidades diferentes. Este dato de participación se valora muy positivamente

Dado que desde una Asociación se ha cuestionado el proceso por no haberse hecho reuniones específicas de cada Auzogune y Elkargune con este tema, se explica desde el Servicio de Participación Ciudadana que en sólo tres semanas no era viable hacer las 4 audiencias y convocar a los 18 Elkargunes y Auzogunes y que se determinó hacer 6 sesiones conjuntas de algunos Elkargunes y de los Auzogunes pero trabajando el debate en grupos reducidos que en muchos casos han coincidió con los Elkargunes.

En este punto, algunas personas del Consejo Social valoran positivamente el haber unido Elkargunes y haber puesto en común las conclusiones de unos y otros, y otras personas creen que es mejor convocarles por separado. De cualquier forma, se está de acuerdo en que se puede abordar de una forma u otra siempre que se busque la metodología y tiempo necesario para recoger las visiones de los diferentes ámbitos temáticos que cubren los Elkargunes y Auzogunes, y también de otros ámbitos que no tienen órgano de participación como Cultura o Deportes.

Lo que si se plantea como mejora para el próximo año, tras la experiencia de éste, es unir las sesiones de información o audiencias públicas y las sesiones



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

de debate, de manera que en la primera parte el equipo de Gobierno presente la parte del proyecto presupuestario que corresponda al ámbito temático en cuestión, aclarando las dudas y preguntas que surjan, y a continuación hacer la sesión de debate entre la ciudadanía.

Se acepta la propuesta de estructura del informe preceptivo propuesto por las personas representantes, es decir:

1. INTRODUCCIÓN

- a. Fundamentando el informe en el reglamento de participación ciudadana
- b. Poniendo en valor las personas y entidades participantes

2. INFORME

- a. En relación al proceso de elaboración del informe
- b. En relación al proyecto presupuestario
 - i. Aspectos generales
 - ii. Ámbitos temáticos

Se decide recoger en el informe todas las aportaciones realizadas en las diferentes sesiones de debate.

En el apartado de aportaciones sobre el proceso de elaboración del informe, se queda en añadir a la propuesta de información más clara, sencilla y comprensible, los artículos 50.5 y 50.6 de la Ley de Instituciones Locales de Euskadi y la propuesta de unir audiencias y debates en la misma sesión y con la presencia del equipo de Gobierno en la primera parte.

En aspectos generales de la propuesta presupuestaria se queda en incorporar un punto genérico sobre la transversalidad de las perspectivas de igualdad, diversidad funcional, euskera e interculturalidad y otro punto que haga referencia a que el presupuesto destinado a cada ámbito se ejecute en su totalidad en ese ámbito.. Y también se acuerda incluir un punto en que se solicite información del proyecto de presupuesto de las Sociedades Municipales.



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

En los ámbitos temáticos, se determina diferenciar en cada uno de ellos las aportaciones generales de propuestas concretas.

Y se queda en terminar el informe con un agradecimiento expreso a todas las personas que han participado con sus valoraciones y propuestas.

2.- RUEGOS Y PREGUNTAS

El representante del Elkargune de Personas Mayores da lectura al documento elaborado por dicho Elkargune referente a la alegación al proyecto de Ordenanzas Fiscales, tasas y precios públicos. Esta alegación ya ha sido registrada dentro del plazo establecido.

El representante del Elkargune de Medio Ambiente pregunta si el Consejo Social podría comparecer junto con otros colectivos y entidades en ruedas de prensa. En concreto se solicitó la comparecencia de los representantes de este Consejo Social en una rueda de prensa sobre la propuesta de realizar una consulta popular en torno al tema de la ampliación del tranvía hacia el sur.

Argumenta que el propio Consejo Social ya se pronunció positivamente al respecto por lo que lo lógico es que hubiera estado presente.

Se subraya que si el Consejo Social ya ha emitido un dictamen sobre un tema en concreto, cualquier Elkargune puede promover acciones en la línea defendida en el informe y podrá argumentar la postura del Consejo Social, sin ser necesaria la presencia del o de la representante del Consejo Social porque el propio Elkargune es un miembro del Consejo.

Y sobre otros temas que no se hayan debatido o acordado en el Consejo Social, se considera que no debe posicionarse ningún Elkargune o colectivo en nombre del Consejo Social hasta que se trate en el Consejo y se haya acordado algo. Se subraya la importancia de que el Consejo Social mantenga su independencia y no sea instrumentalizado por nadie.

En Vitoria-Gasteiz a 21 de noviembre de 2017

Juan Carlos Alonso Quilchano

Secretario Consejo Social



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

ANEXO I

INFORME PRECEPTIVO CONSEJO SOCIAL SOBRE EL PROYECTO PRESUPUESTO MUNICIPAL 208

INTRODUCCIÓN

El vigente Reglamento Orgánico de Participación Ciudadana del Ayuntamiento del Vitoria-Gasteiz recoge en su artículo 78, entre otras funciones del Consejo Social del Municipio, la siguiente:

“Elaborar informe preceptivo sobre el proyecto presupuestario anual”

El Equipo de Gobierno presentó los días 30 y 31 de octubre y 2 de noviembre de 2017 en Audiencia Pública el proyecto de presupuesto municipal para el año 2018.

Entre el 7 y el 15 de noviembre se han celebrado seis reuniones de debate por ámbitos temáticos del proyecto de presupuesto municipal, convocando a los diferentes Elkargunes y Auzogunes y abiertas a la participación de la ciudadanía en general. En total, sin contar personal técnico municipal, han participado 71 personas de 37 entidades diferentes.

Las conclusiones y propuestas resultantes de esa reunión han servido de base para la elaboración de este informe preceptivo por parte del Consejo Social en una sesión de trabajo celebrada el 20 de noviembre de 2017.

INFORME

1. EN RELACIÓN AL PROCESO ACTUAL DE TRAMITACIÓN DE LA AUDIENCIA PÚBLICA E INFORME PRECEPTIVO DEL CONSEJO SOCIAL

- Se considera muy positivo que se organicen debates abiertos sobre presupuestos y que la ciudadanía pueda participar pero hay que volver a insistir en que es necesario mejorar la información de presentación del presupuesto municipal para que sea más clara, sencilla y comprensible por la ciudadanía. Tal como ya se señala en los artículos 50.5 y 50.6 de la Ley de Instituciones Locales de Euskadi:

50.5 “La información que se incluya en las sedes electrónicas o en cualquier otro tipo de formato deberá ser veraz, de fácil acceso, no discriminatoria, clara, sencilla y



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

concisa, así como articularse a través de mensajes entendibles por la ciudadanía, utilizando especialmente vídeos, gráficos, fotos, dibujos y cualquier otro medio de composición de la página o del soporte documental que pueda ayudar a comprender mejor a la ciudadanía el alcance de la información proporcionada”

50.6. “Las representaciones gráficas de la publicidad activa serán el medio de publicidad activa preferente en aquellas materias o datos de notable complejidad. En todo caso, serán de uso preceptivo en cualquier información de carácter económico-financiero...”

- Hay que mejorar también la parte de comunicación del proceso, no llega a la ciudadanía y en especial a la población joven.
- De cara a hacer un mejor análisis de las partidas presupuestarias solicitan que en la información que se traslada los cambios más significativos vengan con una argumentación o justificación de dichos cambios y que en las partidas muy genéricas designadas como “planes” se detallen las actuaciones previstas.
- Es importante que se remarquen en la propuesta presupuestaria aquellas actuaciones que dependen de la venta de suelo
- Como mejora para el próximo año se plantea unir las sesiones de información o audiencias públicas y las sesiones de debate, de manera que en una primera parte el Equipo de Gobierno presente la parte del proyecto presupuestario que corresponda al ámbito temático en cuestión, aclarando las dudas y preguntas que surjan, y a continuación hacer la sesión de debate entre la ciudadanía.

2. EN RELACIÓN A LA PROPUESTA PRESUPUESTARIA PARA 2018

2.1. ASPECTOS GENERALES

- En relación a algunos proyectos que aparecen como estratégicos de ciudad, se considera que debía de darse más información y participación ciudadana.
- Se subraya que se debería dar a conocer más el Plan estratégico de Legislatura del Equipo de Gobierno y conectarlo con su proyecto presupuestario. En este sentido, aunque se ve positivamente los incrementos en partidas destinadas a las personas, no se ve coherencia en que se remarque la convivencia como el primer gran reto del plan estratégico pero luego los hitos más importantes del presupuesto y de mayor importe económico sean los proyectos dirigidos a modernizar la ciudad básicamente desde lo urbanístico y físico.



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

- Es importante que se incorporen de manera transversal las perspectivas de igualdad, de diversidad funcional, de euskera y de interculturalidad en el conjunto del presupuesto
- Se solicita que en general, y especialmente en estos ámbitos transversales y en Cooperación al Desarrollo, el presupuesto destinado a cada ámbito se ejecute en su totalidad en ese ámbito (que el presupuesto para cooperación se destine íntegramente a cooperación y el presupuesto para promoción del euskera íntegramente a esa finalidad)
- Se solicita que se facilite también información clara, sencilla y comprensible sobre el proyecto presupuestario de las Sociedades Municipales (AMVISA, TUVISA, ENSANCHE 21)

2.2. POR ÁMBITOS TEMÁTICOS

Medio Ambiente, Movilidad y Urbanismo

a. Aportaciones generales

- En la propuesta presupuestaria se observan inversiones de presupuesto muy elevado como el BUS ELÉCTRICO o el TRANVÍA HACIA EL SUR en las que se echa en falta la participación ciudadana y una planificación más sosegada a partir de un buen análisis de las necesidades de movilidad en la ciudad. Por otro lado se aprecian presupuestos muy reducidos o nulos en otras cuestiones relacionadas con la movilidad (plan director de la bicicleta, organización de supermanzanas) o con el medio ambiente.
- Se subraya la necesidad de planificar de manera más coordinada y contando con la participación ciudadana los grandes proyectos de movilidad del municipio (Bus eléctrico, ampliación del tranvía, soterramiento del tren). Y en relación también con la revisión del Plan General de Ordenación Urbana y el propio Plan de movilidad.

b. Propuestas concretas



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

- El Consejo Social quiere subrayar el acuerdo del Elkargune de Movilidad celebrado el pasado 20 de julio de 2017: *“El Elkargune acuerda la solicitud de paralización cautelar de la ampliación del tranvía hacia el Sur debido a las incertidumbres del modelo, y con petición expresa de estudio del impacto sobre la salud de las personas afectadas”*
- En relación con el Plan de movilidad sostenible se considera necesario realizar campañas más ambiciosas y eficaces sobre el tema de convivencia entre peatones, bicicletas y vehículos, así como campañas de educación vial para la población en general
- En el proyecto presupuestario no se ve el compromiso plasmado en el plan estratégico de legislatura de ninguna vivienda sin ascensor.
- Se solicita que haya un proceso de participación en la revisión que se está realizando del Plan General de Ordenación Urbana del municipio
- Es necesario finalizar el Anillo Verde y coser las desconexiones existentes todavía. Además hay propuestas concretas de ampliación de esta infraestructura como en Abetxuko
- El río Zadorra no se refleja en este presupuesto, siendo conveniente realizar inversiones de mantenimiento y conservación, así como para potenciar el uso y disfrute del mismo
- En relación a la nueva Oficina de turismo, no se entiende por qué se quiere cambiar de ubicación, ya que la situación de la oficina actual se considera muy adecuada

Empleo, Convivencia, Juventud, Igualdad, Cooperación al Desarrollo y Euskera

a. Aportaciones generales

- En el Plan estratégico se menciona el empleo como segundo reto. Pero no aparece en la presentación de las prioridades previstas para el 2018. La dificultad de acceso al empleo es una realidad para todas las personas, y



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

especialmente dura para las personas inmigrantes. Se propone incorporar programas de apoyo al emprendizaje con fondos económicos que permitan el inicio de negocios. Siempre con ciertas garantías y control para la buena gestión de los recursos

- Reconociendo que la convivencia es una necesidad, no se encuentran recogidas necesidades sociales importantes como es la vivienda. Existe una demanda superior a la oferta. La vivienda en alquiler es muy cara y además, por cuestiones de discriminación, para las personas inmigrantes es muy difícil acceder a la vivienda pues hay preferencia por alquilar a personas nacionales
- Se percibe un vacío en el presupuesto de Políticas Sociales en relación a la atención de personas con diversidad funcional que no tengan reconocida ningún nivel de dependencia. El acceso a determinados servicios está supeditado a este requisito o bien a ser mayor de 65 años, por lo que personas que presentan diversidad funcional no tienen acceso a servicios como: Ayuda a Domicilio, Servicios diurnos u otro tipo de programas, como el Programa Soledad
- La elaboración de este presupuesto no ha incluido un análisis previo de impacto de género, lo que puede significar que siendo una línea transversal para el Ayuntamiento no se plasme en este proyecto.
- Subrayar que en el ámbito del euskera, aparte del presupuesto consignado en el Servicio de Euskera, es muy importante para 2018 la realización del proyecto participado del Gasteiz Antzokia que tiene una consignación presupuestaria en Urbanismo. Y también el convenio que hay en Cultura para la programación de Ohianeder Euskararen Etxea
- Existen partidas importantes destinadas a grandes eventos en la ciudad o proyectos del ámbito deportivo, en lo que se detecta un desequilibrio entre la participación masculina y femenina, a favor de la primera, lo que supone un desequilibrio en el esfuerzo económico que hace el Ayuntamiento desde la perspectiva de género
- Se echa en falta un espacio de encuentro de personas jóvenes, más informal y simple que los centros cívicos que sirva de lugar de intercambio y de relación.

b. Propuestas concretas



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

- Se solicita al Equipo de Gobierno que haga un esfuerzo para aumentar el porcentaje destinado a Cooperación y darle estabilidad. El Plan Director indica un compromiso del 0,7 al 1% y el Ayuntamiento está en un 0,69%, rozando el mínimo. Aunque hay más ingresos no se refleja proporcionalmente en el presupuesto de esta área.
- Se pide a todos los departamentos y especialmente al departamento de Urbanismo que integren en su gestión, y posterior plasmación en los presupuestos, la perspectiva de género y programas específicos
- Se considera insuficiente las dotaciones para Emakumeen Etxea, sobre todo teniendo en cuenta que en estos momentos no está decidida su ubicación
- Existiendo programas específicos de prevención de la violencia machista no se detecta el presupuesto destinado a este concepto ni su evolución durante los últimos años
- Se remarca que aunque el presupuesto general del ayuntamiento sube un 4,5 %, el presupuesto del Servicio de Euskera se mantiene. Y sin embargo, el próximo año se va a llevar a cabo una celebración especial del día en Euskera en noviembre y diciembre a nivel de todo Euskal Herria y con la implicación de las administraciones públicas y entidades sociales. Se considera que el ayuntamiento debiera contemplar alguna partida específica para apoyar esta celebración

Políticas Sociales, Protección Animal, Salud y Consumo

a. Aportaciones generales

- Se valora de manera positiva que en varios convenios del Departamento de Políticas Sociales y en contratos de Centros Cívicos se hayan realizado subidas debido al convenio del sector pero se subraya también la importancia de la transparencia en la gestión que realizan las empresas privadas en los servicios subcontratados (horarios, presupuestos desglosados, condiciones laborales de los y las trabajadoras)



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

- Se propone una revisión de los criterios de convenios y convocatorias de subvenciones para asociaciones del ámbito social así como de sus importes que llevan mucho tiempo congelados y también habría que agilizar los procedimientos para que se reciban antes las ayudas económicas.
- En el año 2018 se conmemora el 20 aniversario de la Ley de Accesibilidad, que marca a los Ayuntamientos diferentes plazos para contar con un Inventario de Patrimonio Accesible y No accesible. A nivel municipal este inventario no existe y por lo previsto en el presupuesto no se va a plantear. La conmemoración del 20 aniversario es una buena ocasión para dar pasos en este Inventario Municipal
- Hay un problema de acceso a la vivienda en la ciudad: elevado coste, dificultades de acceso para algunos colectivos, etc. Además, desde colectivos con diversidad funcional, se plantea la necesidad de una vida independiente, fuera de espacios institucionalizados, derecho a elegir cómo, si se quiere con quién y dónde vivir. Para ello, se propone abrir una reflexión dentro del servicio de Políticas Sociales para analizar la situación de la vivienda y recursos relacionados con la misma

b. Propuestas concretas

- El Programa soledad es muy necesario pero no debería limitarse únicamente a personas mayores.
- Se propone aumentar el importe para el programa de Ayuda a Domicilio, así como aumentar el tiempo de atención. Y más apoyo a familias cuidadoras.
- Se solicita formación para las personas cuidadoras y/o asistentes
- La mejora del Centro de Protección de Animales es un proyecto importante conveniado con Diputación que debe tener un horario más amplio de apertura y precisa aumentar los recursos humanos. Se considera que el presupuesto asignado, 350.000 es insuficiente.



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

- Preocupa la situación de los Perros Potencialmente Peligrosos, condenados a permanecer en la perrera largos períodos de tiempo, si no es para siempre, y se solicita que se implementen recursos específicos para estos animales, tanto en el centro como en la ciudad. Por ejemplo con algún parque específico para el recreo de estos perros
- Se establecen partidas para el convenio de gestión de gatos y para la colocación de palomares, lo que se considera positivo. Sin embargo en el caso de las palomas se considera que la partida puede ser insuficiente y se insta al Ayuntamiento a que también se realicen campañas de información y sensibilización sobre este tema

Educación, Cultura y Deportes

a. Aportaciones generales

- Se destaca la importancia del deporte como elemento integrador de población inmigrante, favoreciendo la práctica y conocimiento de otros deportes ligados a esas poblaciones (béisbol, cricket...)
- Se propone potenciar los espacios públicos para el deporte y la cultura. Lo que implica diseños que faciliten la convivencia de diferentes usos y favorezcan la labor de integración
- Se subraya la posibilidad de aprovechar más los patios e infraestructuras escolares, sobre todo en fines de semana
- Se apunta la importancia de potenciar la práctica deportiva entre las adolescentes y mujeres jóvenes. Y de manera especial entre las mujeres inmigrantes como elemento de integración. En este sentido se valora el papel que puede tener en ese camino de integración de las mujeres inmigrantes la futura Emakumeen Etxea
- Se solicita un mayor impulso de la Escuela de Artes y Oficios que es financiada por Ayuntamiento y Diputación



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

b. Propuestas concretas

- En el ámbito deportivo se propone que las subvenciones a clubs deportivos se basen más en convocatorias públicas que en convenios nominales que benefician normalmente a grandes clubs y perjudican al deporte de base.
- Se solicita que se resuelvan los problemas de incomodidad en el Teatro Principal. Infraestructura que necesita una renovación.
- Se solicita que se amplíe la programación de espectáculos en la red de teatros y salones de actos de centros cívicos

Visión desde los Barrios

a. Aportaciones generales

- Se aprecian inversiones importantes de rehabilitación del espacio público en el centro (proyecto Bost Enparantza) pero en mucho menor importancia en los barrios. Y hay reducción también en la partida destinada para subvencionar rehabilitaciones y ascensores. Lo que no concuerda con la línea estratégica de equilibrio entre barrios del plan de legislatura del Equipo de Gobierno. Y se apunta que no se puede dejar solo en manos del programa Mejorando Vitoria-Gasteiz Hobetuz las mejoras en barrios
- No se reflejan inversiones en los denominados Barrios de Oro y tampoco se ve en el presupuesto ninguna partida destinada a terminar los planes de equipamientos comprometidos de Zabalzana y Salburua
- En el caso del Centro Histórico se subrayan las características del barrio de envejecimiento de la población y la alta multiculturalidad y que no se cuenta con medios e inversiones suficientes para gestionarlo de manera adecuada. Además se solicitan más espacios verdes en el barrio.
- En relación a los proyectos de autobús eléctrico, ampliación del tranvía y soterramiento del tren, se considera que es preciso repensar bien el desarrollo de todos estos proyectos de movilidad y transporte público en su conjunto y bien coordinados. Y contando con la participación ciudadana



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

b. Propuestas concretas

- Se valora positivamente el presupuesto para el Centro Sociocultural de mayores de San Martín pero se pide que se contemple presupuesto también para el comprometido Centro Sociocultural de Mayores de Judimendi-Santa Lucía.
- En Abetxuko, se reclama una mayor inversión en el barrio y recuerdan la importancia de recuperar el proyecto ya realizado de rehabilitación del edificio Ancora comprometido con Diputación.
- Se solicita mejorar la información dada sobre previsión de inversiones en barrios, especialmente el destino de la partida plan de inversiones en espacio público

Finalmente, el Consejo Social muestra su agradecimiento a aquellas personas que han colaborado en la elaboración de este informe mediante sus valoraciones y propuestas. Y animamos a los ciudadanos y ciudadanas del municipio de Vitoria-Gasteiz a participar activamente en futuros debates sobre los ingresos y los presupuestos de nuestro municipio, confiando en que servirán para definir el modelo de ciudad que queremos construir entre todas y todos.

Belén Martínez
Representante del Elkargune de Salud y Consumo
y representante del Consejo Social

Victor Allende
Representante del Elkargune de Personas Mayores y
Representante del Consejo Social



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

2018KO UDAL AURREKONTU-PROIEKTUARI BURUZ GIZARTE-KONTSEILUAK PRESTATUTAKO ARAUZKO TXOSTENAREN ZIRRIBORROA

SARRERA

Gasteizko Udaleko Herritarren Parte-hartzearen indarreko Araudi Organikoak 78. artikuluan jasotzen duenez, besteak beste, hauek izango dira Udaleko Gizarte Kontseiluaren zereginak:

“Urteko aurrekontu-proiektuari buruz arauzko txostena prestatzea”

2017ko urriaren 30ean eta 31n eta azaroaren 2an Gobernu Taldeak 2018. urterako udal aurrekontu-proiektua aurkeztu zuen Entzunaldi Publikoan.

Azaroaren 7tik 15era bitartean sei eztabaida-bilera egin dira udal aurrekontu-proiektuko gai-arloen arabera, eta bertara, Elkargune eta Auzogune desberdinei deitu zaie eta, halaber, herritar guztiek parte hartzeko aukera izan dute. Guztira, udal teknikariak kontatu gabe, 37 erakunde desberdinetako 71 pertsonak parte hartu dute bertan.

Gizarte Kontseiluak, 2017ko azaroaren 20an egindako lan-saio batean, ondorengo arauzko txostena prestatzea erabaki du aurreko eztabaida-saio horietatik ateratako ondorioak eta proposamenak abiapuntutzat hartuta.

TXOSTENA

1. ENTZUNALDI PUBLIKOA IZAPIDETZEKO EGUNGO PROZESUAREKIN ETA GIZARTE-KONTSEILUAREN ARAUZKO TXOSTENAREKIN LOTURIK

- Oso positibotzat jotzen da aurrekontuei buruzko eztabaida irekiak antolatzea eta herritarrek horietan parte hartu ahal izatea, baina berriro azpimarratu behar da beharrezkoa dela udal aurrekontuaren aurkezpen-formatua hobetzea, herritarrentzat argiagoa, errazagoa eta ulergarriagoa izan dadin. Euskadiko Toki Erakundeei buruzko Legearen 50.5 eta 50.6 artikuluetan ezartzen denaren arabera:

50.5 “Egoitza elektronikoetan edo beste edozein formatu-motatan azaltzen den informazioak egiazkoa, erraz eskuratzeko modukoa, bereizkeriarik egiten ez duena, argia, erraza eta zehatza behar du izan; eta, gainera, herritarrek ulertzeko moduko



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

mezuekin osatu beharko da; horretarako, batez ere bideoak, grafikoak, argazkiak, marrazkiak eta ematen den informazioaren nondik norakoak hobeto ulertzen laguntzen duten beste edozein konposizio-bide erabiliko da, orria edo dokumentu-euskarria osatzeko.”

50.6. “Publizitate aktiboaren adierazpen grafikoak erabiliko dira, lehenetasunez, publizitate aktiborako bitarteko gisa konplexutasun handiko gai eta datuen kasuan. Nolanahi ere, adierazpen grafiko horiek nahitaez erabili beharko dira izaera ekonomiko-finantzarioa duen...”

- Prozesuaren komunikazioa ere hobetu beharra dago, ez baita herritarrengana eta, bereziki, herritar gazteengana iristen.
- Aurrekontuko kontu-sailak hobeto aztertu ahal izateari begira, eskatu dute jakinarazten den informazioaren barruan aldaketarik garrantzitsuenekin batera aldaketa horiek egiteko argudio edo justifikazioak gehitu ditzatela, eta "plan" izendatutako kontu-sail oso orokorretan zehaztu ditzatela aurreikusitako jarduerak.
- Garrantzitsua da aurrekontu-proposamenean lurzoruaren salmentaren mende dauden jarduerak nabarmentzea.
- Datorren urterako hobekuntza gisa informazio-saioak edo entzunaldi publikoak eta eztabaida-saioak elkartzea proposatzen da, eta era horretan, Gobernu Taldeak gai-arlo bati dagokion aurrekontu-proiektuaren zatia aurkeztuko du hasieran, sortzen diren zalantzak eta galderak argituz, eta gero, herritarren arteko eztabaida-saioari ekingo diote.

2. 2018RAKO AURREKONTU-PROPOSAMENAREKIN LOTURIK

2.1. ALDERDI OROKORRAK

- Hiriarentzat estrategikotzat jotzen diren proiektu batzuei dagokienez, informazio gehiago eta herritarren parte-hartze handiagoa eskaini beharko litzatekeela diote.
- Azpimarratu dute Gobernu Taldearen Legegintzaldiko Plan Estrategikoa gehiago ezagutarazi beharko litzatekeela eta beren aurrekontu-proiektuarekin lotu beharko litzatekeela. Alde horretatik, pertsonei zuzendutako kontu-sailetan gehikuntzak egin izana positibotzat jotzen den arren, ez da koherentziarik



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

ikusten, batetik, plan estrategikoaren lehen erronka handia bizikidetzaren nabarmentzen delako eta, bestetik, aurrekontuaren punturik garrantzitsuenak eta diru-zenbateko handienak biltzen dituztenak hirigintzaren eta alderdi fisikoaren ikuspegiatik hiria modernizatzeko xedea duten proiektuak direlako.

- Oso garrantzitsua da aurrekontuaren osotasun horren barruan berdintasunaren, dibertsitate funtzionalaren, euskararen eta kulturartekotasunaren ikuspegiak jasotzea.
- Oro har eta, bereziki, zehar-arlo hauetan, baita Garapenerako Lankidetzarenean ere, eremu bakoitzerako xedatutako aurrekontua eremu horretan oso-osorik gauzatu dadila eskatzen da (alegia, lankidetzarako aurrekontua erabat lankidetzarako xedatu dadila, eta euskara sustatzeko aurrekontua ere erabat xede horretarako xedatu dadila).
- Udal Sozietateen (AMVISA, TUVISA, ZABALGUNEA 21) aurrekontu-proiektuari buruz ere informazio argia, erraza eta ulergarria eskaini dadila eskatzen da.
-

2.3. GAI-EREMUKA

Ingurumena, Mugikortasuna eta Hirigintza

b. Ekarpak orokorrak

- Aurrekontu-proposamenaren barruan aurrekontuko inbertsio batzuk oso handiak direla ikus daiteke, esate baterako, BUS ELEKTRIKOA edo HEGOALDERAKO TRANBIA, eta horietan faltan botatzen da herritarren parte-hartzea eta plangintza patxada handiagoz egitea, hiriko mugikortasunaren premien inguruko azterketa egoki batetik abiatuta. Beste alde batetik, oso aurrekontu txikiak edo murrizak ikus daitezke mugikortasunarekin loturiko beste gai batzuetan (bizikletaren plan gidaria, super-etxadien antolamendua) edo ingurumenarekin loturikoetan.
- Udalerriko mugikortasun-proiektu handiak (Bus elektrikoa, tranbiaren hedapena, trena lurperatzearena) modu koordinatuago batean eta herritarren parte-hartzearekin planifikatu behar direla azpimarratu da. Eta Hiri Antolamenduko Plan Orokorraren berrikuspenarekin eta Mugikortasun Planarekin loturik.



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

c. Proposamen zehatzak

- Gizarte Kontseiluak joan den 2017ko uztailaren 20an egindako Mugikortasun Elkargunearen erabakia nabarmendu nahi du: *“Elkarguneak erabaki du tranbia Hegoaldera hedatzeko egitasmoa badaezpada ere eten dadila eskatzea, eredu horrek eragin dituen zalantzen ondorioz, eta berariaz eskatzen da eragindako pertsonen osasunaren gaineko eraginari buruzko azterlan bat egitea”*
- Mugikortasun Plan iraunkorrarekin loturik, beharrezko ikusten dute oinezkoen, bizikleten eta ibilgailuen arteko bizikidetzaren gaiaren inguruan kanpaina indartsuagoak eta eraginkorragoak egitea, baita bide-heziketaren inguruko kanpainak ere herritar guztiei zuzenduak.
- Aurrekontuaren proiektuan ez da inon ikusten "igogailurik gabeko etxebizitzarik ez" legegintzaldiko plan estrategikoan jasotako konpromisoa.
- Orain egiten ari den Udalerriko Hiri Antolamenduko Plan Orokorraren berrikuspenean partaidetza-prozesu bat egon dadila eskatu dute.
- Beharrezkoa da Eraztun Berdea amaitzea eta oraindik ere badauden etenak lotzea. Gainera, azpiegitura hau hedatzeko proposamen zehatz batzuk ere badaude, Abetxukun esaterako.
- Zadorra ibaia ez da jasotzen aurrekontu honetan, eta komeni da ibaia zaintzeko eta kontserbatzeko inbertsio batzuk egitea, baita ibaia erabili eta baliatu dadila sustatzeko ere.
- Turismo Bulego berriari dagokionez, ez da ulertzen zergatik aldatu nahi den haren kokapena, egungo bulegoaren kokapena oso egokia dela jotzen dutelako.

Enplegua, Bizikidetzak, Gazteria, Berdintasuna, Garapenerako Lankidetzak eta Euskara

a. Ekarpak orokorrak

- Plan Estrategikoan bigarren erronka gisa aipatzen da enplegua. 2018rako aurreikusitako lehentasunen aurkezpenean ere ez da ageri. Enplegua eskuratzeko zailtasuna errealitate bat da pertsona guztientzat, eta bereziki larria da etorkinentzat. Ekintzailak sustatzeko programa batzuk gehitzea



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

proposatzen da, negozioak abian jartzea ahalbidetuko duten diru-funts batzuen bitartez. Betiere berme jakin batzuekin eta kontrolpean, baliabideak egoki kudeatu daitezten.

- Bizikidetzaren premia bat dela aitortu arren, ez dira hainbat gizarte-premia garrantzitsu jasotzen, esate baterako, etxebizitzarena. Eskaintza baino handiagoa da eskaera. Alokairuko etxebizitzak oso garestiak dira eta, gainera, diskriminazioa dela eta, oso zaila da etxebizitza eskuratzea, jabeek nahiago dutelako pertsona nazionaleri alokatzea.
- Gizarte Politiken aurrekontuan hutsune bat dagoela hauteman dute, dibertsitate funtzionala eduki arren mendekotasun maila aitorturik ez duten pertsonen eskaintza beharrezko arretaren alorrean. Zerbitzu jakin batzuk eskuratu ahal izateko baldintza da betebeharrak hori betetzea, edo bestela, 65 urtetik gorakoa izatea, eta horren ondorioz, dibertsitate funtzionala duten pertsona batzuek ezin dituzte zerbitzu batzuk erabili, hala nola: Etxeko Laguntza, Eguneko Zerbitzuak edo beste era bateko programak, Bakardadea Programa
- Aurrekontu honen prestakuntzan ez da genero-eraginari buruz alde aurreko azterketarik egin, eta horrek esan nahi du, Udalarentzat zehar-lerro bat izanik ere, agian ez dela horrelakorik jasoko proiektu honetan.
- Azpimarratu behar da euskararen alorrean, Euskara Zerbitzuan esleitutako aurrekontuaz gain, oso garrantzitsua dela 2018rako Gasteiz Antzokiaren proiektu partekatua burutzea, izan ere, aurrekontu-esleipen bat du Hirigintza Departamentuan. Eta halaber, Kultura barruan Oihaneder euskararen etxearen programaziorako dagoen hitzarmena
-
- Hirian ekitaldi handietarako edo kirol arloko proiektuetarako xedatutako kontu-sail garrantzitsuak daude, eta horrelakoetan, gizonen eta emakumeen parte-hartzearen artean desoreka dagoela ikus daiteke lehenengoan alde; horrek esan nahi du Udalak egiten duen ahalegin ekonomikoan ere desoreka bat dagoela generoaren ikuspegitik begiratuta.
- Faltan botatzen da gazteen topagune bat, gizarte-etxeak baino informalagoa eta xumeagoa, gazteen trukerako eta harremanetarako leku gisa jokatu lukeena

b. Proposamen zehatzak



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

- Gobernu Taldeari ahalegin bat egiteko eskatzen zaio, lankidetzarako xedatutako ehunekoa handitu dezan. Plan Gidariak % 0,7 eta % 1 arteko konpromisoa aurreikusten du eta Udala % 0,69an dago, gutxienera ozta-ozta iristen ez dela. Borondate politikoa behar da, diru-sarrera gehiago egon arren hori ez delako portzioan islatzen eremu honen aurrekontuan.
- Departamentu guztiei baina, bereziki, Hirigintza Departamentuari eskatzen zaio beren kudeaketaren barruan txerta ditzatela generoaren ikuspegia eta programa bereziak, eta halaber, gero aurrekontuetan jaso ditzatela
- Emakumeen Etxerako xedatutako zuzkidurak ez direla nahikoak diote, batez ere kontuan hartzen badugu une hauetan ez dagoela erabakita
- Indarkeria matxistaren prebentziorako programa bereziak dauden arren, ez da ikusten kontzeptu horretarako xedatutako aurrekonturik dagoenik, ezta azken urteetan bilakaerarik izan duenik ere
- Udalaren aurrekontu orokorra % 4,5 igo den arren, Euskara Zerbitzuaren aurrekontua lehengoan mantentzen dela azpimarratu dute. Baina dena den, datorren urtean ospakizun berezi bat antolatuko da azaroan eta abenduan Euskararen egunean, Euskal Herri osoan, eta bertan, herri-administrazioek eta gizarte-erakundeek esku hartuko dute. Udalak kontu-sail bereziren bat aurreikusi beharko lukeela jotzen da ospakizun horretan laguntzeko.

Gizarte Politikak, Animalien Babesa, Osasuna eta Kontsumoa

a. Ekarpak orokorrak

- Positiboki balioetsi da Gizarte Politikak Departamentuaren hitzarmen batzuetan eta Gizarte Etxeen kontratuetan igoerak egin izana, sektore honetako hitzarmenari jarraiki, baina azpimarratu da oso garrantzitsua dela enpresa pribatuek azpikontratutako zerbitzuetan egiten duten kudeaketan gardentasunez jokatzeko (ordutegiak, aurrekontu xehakatuak, langileen lan-baldintzak...).
- Gizarte alorreko elkarteentzako diru-laguntzen deialdi eta hitzarmenen irizpideak berrikustea proposatu dute, baita horien zenbatekoak ere, denbora



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

asko daramatelako izoztuta, eta horrez gain, diru-laguntza horiek lehenago jaso ahal izateko prozedurak arindu beharko lirateke.

- 2018. urtean Irisgarritasun Legearen 20. urteurrena ospatuko da, eta bertan, Ondare Irisgarriaren eta Ez Irisgarriaren Inbentario bat edukitzeko epe desberdinak ezarri zaizkie Udalei. Udal mailan ez dago horrelako inbentariarik eta, aurrekontuan aurreikusitakoaren arabera, ez da horrelakorik proposatuko. 20. urteurrenaren ospakizuna abagune ezin egokiagoa da Udal Inbentario horri begira urrats batzuk egiteko.
- Hirian etxebizitza eskuratzeko arazoak daude: kostu handia, zenbait kolektibok eskuratzeko zailtasunak dituzte eta abar. Gainera, dibertsitate funtzionala duten kolektiboek adierazi dute bizitza independentea egiteko premia dutela, erakundeen mende dauden espazioetatik kanpo, eta norekin bizi eta non bizi nahi den aukeratzeko eskubidea dutela. Horretarako, Gizarte Politiken zerbitzuaren barruan hausnarketa bat abiaraztea proposatu da, etxebizitzaren egoera eta horrekin loturiko baliabideak aztertu ahal izateko.

b. Proposamen zehatzak

- Bakardade Programa oso beharrezkoa da, baina ez luke adineko pertsonetara bakarrik mugatu behar.
- Etxeko Laguntza programarako zenbatekoa handitzea proposatu da, eta halaber, arreta egiteko denbora luzatzea. Eta familia zaintzaileei laguntza gehiago ematea.
- Pertsona zaintzaileentzat eta/edo laguntzaileentzat heziketa eskatu dute
- Animalien Babeserako Zentroa hobetzea Aldundiarekin hitzarmena izenpetua duen proiektu garrantzitsu bat da; horrek irekiera-ordutegi zabalagoa eduki behar du eta beharrezkoa da bertako giza baliabideak osatzea. Horretarako xedatutako aurrekontua –350.000– ez dela nahikoa diote.
- Kezka sortzen du Txakur Potentzialki Arriskutsuen egoerak, txakurtegian denbora-tarte luzeak igarotzera kondenatuak daudelako –betiko geratzera ez bada–, eta horrelako animalientzat baliabide bereziak jar ditzatela eskatu dute, bai zentro horretan eta bai hirian ere. Adibidez, horrelako txakurren aisialdirako parke berezi bat antolatuz.



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

- Katuen kudeaketa-hitzarmenerako eta usategiak kokatzeko kontu-sail batzuk finkatu dira, eta hori positiboa dela jotzen da. Halere, usoen kasuan, batzuen iritziz gerta daiteke kontu-sail hori nahikoa ez izatea, eta Udalarri eskatzen zaio gai horren inguruan ere informazio- eta sentsibilizazio-kanpainak egin ditzatela.

Hezkuntza, Kultura eta Kirolak

a. Ekarpen orokorrak

- Etorकिन elementu integratzaile gisa kirolak duen garrantzia nabarmendu dute, eta halaber, herritar horiekin lotuagoak dauden beste kirol batzuk ezagutu eta horietan aritu daitezela sustatzea (beisbola, kriketa...).
- Kirolerako eta kulturarako gune publikoak sustatzea proposatu da. Horrek esan nahi du erabilera desberdinen arteko bizikidetzaren erraztuko duten eta integrazio-lan hori sustatuko duten diseinuak bultzatu behar direla.
- Azpimarratu dute Ikastetxeetako jolastokiak eta azpiegiturak gehiago aprobetxatu daitezkeela, batez ere asteburuetan.
- Nerabeen eta emakume gazteen artean kirolean aritzea sustatzeak duen garrantzia goraipatzen da. Eta bereziki, emakume etorkinen artean, integratzearako elementu gisa. Alde horretatik, emakume etorkinen integratze-bide horretan etorkizuneko Emakumeen Etxeak bete dezakeen eginkizuna balioetsi dute.
- Udalak eta Aldundiak finantzatzen duten Arte eta Ofizioen Eskolari bultzada handiagoa ematea eskatu dute

b. Proposamen zehatzak

- Kirolaren esparruan, berriz, kirol-elkarteei ematen zaizkien diru-laguntzak deialdi publikoetan oinarritu daitezela proposatu dute, hitzarmen nominaletan baino gehiago, horrelakoek klub handiei mesede egiten dietelako eta oinarriko kirolari kalte
- Principal Antzokiaren deserosotasun-arazoak konpondu ditzatela eskatu dute. Berritze-lan batzuk behar ditu azpiegitura horrek.



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

- Ikuskizunen egitaraua antzerkien sarean eta gizarte-etxeetako ekitaldi-aretoetan zabaldu dadila eskatu dute.

Auzoetako ikuspegia

a. Ekarpen orokorrak

- Erdialdean espazio publikoak birgaitzeko inbertsio garrantzitsuak egiten direla ikusten da (Bost Enparantza proiektua), baina askoz ere garrantzi txikiagokoak auzoetan. Eta birgaitze-lanak eta igogailuak diruz laguntzeko xedatutako kontu-sailean ere murrizketak egon dira. Hori ez dator bat Gobernu Taldearen legegintzaldiko planean auzoen artean oreka bilatzeko ildo estrategikoarekin. Eta gaineratu dute auzoetako hobekuntza-lanak ezin daitezkeela Mejuorando Vitoria-Gasteiz Hobetuz programaren esku bakarrik utzi.
- Urrezko Auzoak izeneko horietan ez da inbertsiorik jasotzen, eta aurrekontuan ere ez da kontu-sail bakar bat ere jasotzen Zabalgana eta Salburuan agindutako ekipamendu-planak amaitzeko xedatua.
- Erdialde Historikoaren kasuan, auzoaren ezaugarrien artean herritarren zahartzea eta kultura-aniztasuna azpimarratu dituzte, eta horrez gain, ez duela baliabide eta inbertsio nahikorik modu egokian kudeatzeko. Horrez gain, auzoan berdegune gehiago eskatzen dira
- Autobus elektrikoaren, tranbia-hedapenaren eta trena lurperatzearen proiektuekin loturik, beharrezkotzat jo dute mugikortasun eta garraio publikoko proiektu hauen guztien garapena beren osotasunean eta ongi koordinatuta berraztertzea. Eta herritarren parte-hartzearekin

b. Proposamen zehatzak

- San Martin Adinekoen Zentro Soziokulturalerako aurrekontua positiboki balioetsi dute, baina Judimendi-Santa Lucia Adinekoen Zentro Soziokulturalerako agindutako aurrekontua ere jaso dadila eskatu dute.



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala

- Abetxuku auzoan inbertsio handiagoa egitea eskatu dute, eta gogorarazi dute zein garrantzitsua den Aldundiarekin hitzartutako Ancora eraikina birgaitzeko proiektua –dagoeneko gauzatua– berreskuratzea.
- Auzoetako inbertsio-aurreikuspenei buruz eskainitako informazioa hobetzea eskatu dute, batez ere espazio publikoetarako inbertsio-planaren kontu-saila zertarako erabiliko den

Azkenik, Gizarte Kontseiluak bere esker ona adierazi nahi die beren balioespen eta proposamenen bitartez txosten hau prestatzen lagundu duten pertsona guztiei. Eta Vitoria-Gasteizko herritarrak animatu egin nahi ditugu gure udalaren diru-sarrera eta aurrekontuen inguruan etorkizunean egiten diren eztabaidetan aktiboki parte hartzera, denon artean eraiki nahi dugun hiri-eredua definitzeko balio izango dutelakoan.

Belén Martínez

Osasun eta Kontsumoko Elkargunearen ordezkari eta Gizarte Kontseiluaren ordezkari

Victor Allende

Adineko Pertsonen Elkargunearen ordezkari eta Gizarte Kontseiluaren ordezkari