



Ayuntamiento  
de Vitoria-Gasteiz  
Vitoria-Gasteizko  
Udala

---

## Memoria política del Proyecto de Presupuestos Generales del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. Ejercicio 2011



## EL PRESUPUESTO DE LAS PERSONAS Y DEL DINAMISMO ECONÓMICO

### CRISIS ECONÓMICA. PRIMEROS SÍNTOMAS DE RECUPERACIÓN.

Aún es pronto para afirmar con rotundidad que se ha iniciado el proceso de recuperación económica. Las incertidumbres de los mercados financieros y los movimientos especulativos en torno al euro impiden consolidar la confianza que requieren tanto los mercados como los consumidores.

A pesar de ello, la evolución del año 2009 respecto al presente ejercicio 2010 representa la contención en la principal preocupación para la ciudadanía, que es el paro.

El número de personas desempleadas se ha reducido, se han suspendido numerosos 'ERE', la actividad empresarial ha crecido, tímidamente se ha reiniciado la actividad constructiva, se están llevado a cabo nuevas inversiones empresariales en Jándiz, se ha parado el ritmo de incorporación de personas y familias a los programas de ayuda social que vivimos en 2009, ha crecido de forma espectacular el turismo y la recaudación pública ha mejorado respecto de las previsiones iniciales.

A pesar de ello, y si bien el porcentaje de personas desempleadas es menos de la mitad de la media española, son muchas las personas que continúan en el paro y por tanto la atención a las personas y las familias con dificultades debe ser la preocupación principal de las Instituciones Públicas y de sus presupuestos.

Por ello, el presente presupuesto de 2011 mantiene la prioridad de ayudar a las personas y las familias como principal eje de acción del Gobierno municipal y la generación de acciones, programas y proyectos para el dinamismo económico como instrumento básico que colabore con el tejido empresarial para la generación de riqueza y empleo.

### PLAN DE ACCIÓN. PROGRESAR FRENTE A LA CRISIS Y EL PARO.

Hemos pasado momentos muy duros, con tasas de desempleo más altas que las actuales y con incertidumbres incluso mayores. Y la respuesta de las Instituciones no puede consistir en pararse y resistir. Quien lo ha hecho ha fracasado.

Por eso, continuamos con las acciones y programas que nos permiten acelerar en todo lo posible nuestra salida de la crisis y generar las condiciones para salir reforzados de la misma, todo ello en el marco de una estrecha colaboración interinstitucional. Las principales medidas contempladas en el presupuesto para ello son:

.- **Contención y reducción del gasto corriente.** Este ejercicio representa un nuevo paso en las medidas de ahorro económico. Y si bien es cierto que el capítulo II crece por la incorporación de nuevos servicios y el crecimiento del precio de los contratos por las cláusulas de revisión, la acción global en el gasto corriente disminuye. Un camino que deberá acelerarse e incrementarse en el futuro.

.- **Pago de la deuda generada por el anterior Gobierno sin renegociación de la misma.** Una de las señas de solvencia de los ayuntamientos en estos momentos se manifiesta en el no tener que acudir a renegociar las condiciones de la deuda,



especialmente a la ampliación de plazos. Además, el cumplimiento de las obligaciones financieras nos confirma como una institución seria y rigurosa.

.- **Pago a los proveedores a 60 días.** Son numerosos los autónomos y 'pymes' que trabajan para el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz y mantener unos plazos adecuados de pagos, incorporando circulante a sus cuentas, supone en estos momentos una obligación ineludible, aunque sea a costa de mantener bajos los niveles de la tesorería municipal.

.- **Lucha contra el fraude fiscal.** En estos momentos de dificultad económica, no es suficiente con el control del gasto. También debe cuidarse la capacidad de ingresos del Ayuntamiento y las medidas de lucha contra los defraudadores es fundamental para garantizar el cumplimiento de los ingresos.

.- **Subida muy moderada de impuestos.** La situación de crisis exige no incrementar la presión fiscal más allá de lo estrictamente necesario. Por ello se ha vuelto a congelar el IBI y se han planteado subidas muy moderadas del resto de impuestos.

.- **Desarrollo y ejecución del plan de inversiones para la generación de empleo.** A lo largo de los próximos meses las diferentes instituciones vamos a adjudicar proyectos por valor de **más de 300 millones de euros** (50.000 millones de pesetas) lo que nos va a generar un dinamismo económico sin precedentes en Vitoria-Gasteiz y permitir a numerosas empresas y sus proveedores resolver muchas incertidumbres de futuro y, a su vez, mantener e incrementar el empleo.

Los recursos públicos no pueden permanecer estáticos y deben estar al servicio de la generación de empleo.

A continuación se señalan los principales proyectos de inversión de las diferentes instituciones que servirán a este objetivo:

Del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz:

Centro Cívico de Salburua  
Centro Cívico de Zabalgana  
Nueva Estación de Autobuses  
Nuevas Escuelas Infantiles de Zabalgana  
Construcción de viviendas de protección oficial  
Nuevas Oficinas Municipales  
Nueva Academia de Folklore

Del Gobierno Vasco

Nuevo centro de salud de Arriaga  
Nuevo centro de salud de Salburua  
Nuevo centro de salud de Zabalgana  
Inversiones en Hospital de Txagorritxu

De la Diputación Foral de Álava

Residencia y centro de día de Abetxuko  
Centro de INDESA en Jundiz

Proyectos conjuntos relevantes

Ampliación del Buesa Arena  
Centro Internacional de Congresos y Exposiciones



El desarrollo de estos y otros proyectos nos permite augurar una aportación clave de las instituciones públicas al proceso de superación de la actual crisis económica. Vitoria-Gasteiz avanza. Frenarla frente a la crisis sólo nos llevaría a más paro y más tiempo para superarla.

.- **Impulso a los sectores clave de la economía vitoriana y alavesa.** Automoción, comercio, hostelería, energía renovable, medio ambiente, deporte o cultura son, entre otros, ámbitos muy importantes para Vitoria-Gasteiz en la generación de empleo.

Por ello, es fundamental que el Ayuntamiento en el ámbito de sus competencias desarrolle las acciones que, junto a las llevadas a cabo por otras instituciones, den impulso al entramado empresarial alavés para procurar las mejores condiciones para el desarrollo de su actividad económica.

En lo que se refiere al Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz continuaremos con la ejecución de los planes relacionados con las principales estrategias para la modernización y desarrollo de la ciudad:

**Plan Alhóndiga** para la revitalización del comercio urbano.

**Plan del Casco Medieval** para la revitalización social y económica del barrio y como principal motor de la nueva actividad turística de Vitoria-Gasteiz.

**Vehículo eléctrico público** como espacio de oportunidad para el sector de automoción.

**Centro Internacional de Congresos y Exposiciones** para impulsar un sector clave en las ciudades emergentes en torno a la actividad congresual y expositiva que, a su vez, es básica para el sector de hostelería y la actividad empresarial ligada al turismo. Y además colaborar como infraestructura en las industrias culturales y audiovisuales.

**Medio Ambiente.** Dado que en este entorno se desarrollan multitud de proyectos empresariales y teniendo en cuenta la oportunidad que representa la designación como 'European Green Capital' para 2012, los recursos destinados a las políticas del desarrollo sostenible son incrementados para impulsar la actividad económica en este ámbito y atraer inversiones para la capital.

**Impulso a los principales eventos de cultura y ocio**, como parte de la estrategia turística de la ciudad y de su proyección internacional. Como son el Festival de Jazz, Azkena Rock, Magialdia, Mercado Medieval, Festival de Radio y Televisión, Festival de Teatro, etc.

Culminación del proceso institucional que garantiza el **soterramiento del ferrocarril** y que permitirá la mayor inversión de la historia de la ciudad y su mayor transformación urbanística. En el ejercicio 2011 será impulsarán los trabajos técnicos y se diseñará y planificará la actuación urbanística en el corredor ferroviario.

Como se ha demostrado en numerosas ocasiones, la conexión a la red de alta velocidad nos obliga a dimensionar desde ahora las estrategias de la ciudad a la nueva realidad urbana de tener conectadas a 8 millones de personas a menos de 2 horas de tiempo de desplazamiento de Vitoria-Gasteiz.

**Deporte.** El proyecto Kronos ha culminado en 2010 su proceso de maduración técnica y ahora se inicia el camino para su desarrollo social y económico. Desde el comienzo de la legislatura se avanzó un plan muy ambicioso de situar



nuestros equipamientos deportivos al máximo nivel, y así nos lo han reconocido estudios de terceros.

La actividad deportiva en su sentido más amplio es uno de los sectores económicos emergentes y requiere por tanto de una adecuada planificación para obtener el máximo rendimiento a nuestras potencialidades.

Son muchos los proyectos empresariales y profesionales que pueden surgir en torno a la actividad deportiva y ahora toca impulsarlos para conformar un nuevo nicho de empleo.

**Políticas de vivienda.** Una de las estrategias más exitosas a nivel nacional, que es la apuesta por la vivienda de protección oficial, sigue representando un sector clave en la generación de empleo. El nuevo proceso de redensificación urbana, en el marco de las políticas de sostenibilidad, nos permitirá mantener un nivel de actividad económica sostenido, sin necesidad de consumir más suelo, 'haciendo ciudad' en el sentido más humano y ganando en rentabilidad social a las grandes inversiones en equipamientos.

**Gastronomía y enología, un nuevo reto.** La desvinculación de Vitoria-Gasteiz de la cultura del vino y el hecho de no haber construido una estrategia en torno a la riqueza gastronómica, como sí lo han hecho ciudades de nuestro entorno, representa un gran vacío que debemos completar.

Vitoria-Gasteiz, en una estrategia compartida y cómplice con los 15 municipios de Rioja Alavesa, debe aspirar a ser la capital del vino y concentrar esfuerzos en torno a la fuerza y potencialidades que posee la cocina de alto nivel en nuestra capital.

La capacidad de proyectar a todos los niveles a Vitoria-Gasteiz y su clara vinculación con el turismo de calidad nos obliga a conformar una estrategia de ciudad específica, que comenzará a desarrollarse con el presupuesto de 2011.

**- Incremento de las aportaciones de otras instituciones.** Tanto en el marco de las líneas estratégicas de Vitoria-Gasteiz como en algunos proyectos concretos se seguirá trabajando para incrementar las aportaciones actualmente existentes. Los principales retos se centran en el Centro Internacional de Congresos y exposiciones; el Casco Medieval; el plan Alhóndiga y el nuevo reto de la 'Green Capital' de 2012.

**- Utilización imprescindible de la deuda.** Frente a la gestión ineficiente del anterior Gobierno, que renegó la deuda en un momento de bonanza económica, se impone la lógica necesidad de hacer uso de la cantidad ya formalizada en la presente legislatura de una forma eficaz. Por tanto, el criterio de actuación consiste en disponer de la misma siempre que no existan recursos suficientes propios para afrontar los diferentes pagos, retrasando en todo lo posible su utilización.

**- Esponsorización privada.** La colaboración público-privada en diferentes proyectos y programas apenas se ha circunscrito al ámbito de la especial relación con la Caja Vital Kutxa. La esponsorización, por el contrario, es una herramienta muy habitual en otros ayuntamientos que han convertido la colaboración privada en un instrumento habitual de su actividad económica. A ese respecto, el Departamento de Hacienda asumirá esta función como una de sus acciones transversales para incorporar esta nueva cultura económica en toda la administración municipal.



## **PRESUPUESTO 2011. AYUDAR A LAS PERSONAS, IMPULSAR EL EMPLEO Y MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA. UN PRESUPUESTO EN POSITIVO.**

Como puede observarse, siguen siendo los departamentos vinculados a las políticas sociales, de empleo y de dinamización económica del municipio los principales protagonistas del presupuesto del Gobierno. A estas áreas se unen los vinculados a las políticas para el desarrollo sostenible y así garantizar un adecuado tránsito hasta el 2012, cuando Vitoria-Gasteiz se convertirá en la ciudad de referencia a nivel europeo.

Desde un punto de vista estrictamente económico los grandes hitos del presupuesto de 2011 son la reducción del gasto corriente, fundamentalmente motivado por la aplicación de las medidas de recortes y contención en el capítulo I. El incremento de los niveles de solvencia de las cuentas públicas, generando capacidad de ahorro. El pago de la deuda del anterior Gobierno sin acudir a la vía de la renegociación. Y la combinación de un ambicioso plan de inversiones que, sumado al de otras instituciones, servirá para incrementar el dinamismo económico de Vitoria-Gasteiz.

En el presupuesto de los diferentes departamentos y organismos se observa cómo el efecto de la bajada del capítulo I, que es muy importante, afecta al resultado final de sus incrementos o decrementos respecto del presupuesto de 2010, dando lugar a resultados que no son estrictamente comparables y que en algunos es conveniente comentar (ver anexo I de la presente memoria):

Hay varios departamentos que, dado que acumulan un importante número de recursos humanos, bajan ligeramente su presupuesto sólo por efecto de los recortes salariales impuestos por la Ley de ajustes.

Seguridad Ciudadana, para evitar el efecto negativo de los recortes que establece la Ley hasta finales de 2011, llevará a cabo la nueva promoción de Policía Local en torno al mes de marzo o abril. Por otro lado, la Diputación Foral denunció el convenio que manteníamos relativo al Servicio de extinción de incendios y salvamento dado que estaba en proceso de instrumentar su propio servicio.

Mantenimiento, dado el fuerte impulso que se ha dado al plan director de actuación en los edificios municipales con los denominados planes E, recupera el ritmo normal de inversión.

En Intervención Social, debido al ajuste económico del programa bebe-laguntza, se ha presupuestado la cantidad que en relación a la renta de las familias es necesaria, teniendo en cuenta los datos de los procesos llevados hasta el momento. Por este motivo disminuye su capítulo IV, **pero no la cuantía de las ayudas que recibirán las familias.**

En Educación la bajada del presupuesto se debe fundamentalmente al convenio con el Gobierno Vasco y la adaptación al sistema de becas de la Comunidad Autónoma por la que el Ayuntamiento complementa las ayudas a las que no da cobertura dicha Institución, **si bien se garantizan las mismas cuantías que establecía el anterior sistema.**

Por otro lado, los grandes retos que plantea el galardón 'European Green Capital' para 2012, nos obliga a acelerar y profundizar en algunos proyectos y programas ya previstos que nos permiten mejorar el carácter de municipio de referencia en el desarrollo sostenible y la cohesión social.



Por ello los departamentos y organismos directamente implicados en este tipo de proyectos ven incrementado su presupuesto: Medio Ambiente, Urbanismo-Infraestructuras y Centro de Estudios Ambientales, con incrementos en estos dos últimos casos superiores al 30%.

Los principales retos consistirán en reforzar el Plan de Movilidad Sostenible; acelerar las actuaciones en el Anillo Verde; desarrollar acciones del Plan Local de la Energía; el desarrollo del vehículo eléctrico; la reducción del consumo de agua doméstico y avanzar en el objetivo del 'residuo cero'.

El crecimiento de Urbanismo Planificación tiene su fundamento en el comienzo de la ejecución de las grandes inversiones de equipamientos como los centros cívicos de Salburua y Zabalzana, que ven incrementados sus presupuestos para garantizar la calidad de los servicios que en ellos se van a llevar a cabo.

En definitiva, se trata de un presupuesto diseñado para ayudar a las personas, para crear empleo y para mejorar la calidad de vida de los vitorianos y vitorianas. **Un presupuesto en positivo para una ciudad que vive una modernización tranquila.**

### **ZONA RURAL DEL MUNICIPIO**

Continuaremos con el presupuesto de 2011 el plan de trabajo de las inversiones en los servicios básicos como el abastecimiento de agua y la rehabilitación urbana y, además, se llevará a cabo una **experiencia piloto relacionada con el transporte público** coordinando el Plan de Movilidad Sostenible del Ayuntamiento y el de la Diputación Foral de Álava.

También se llevará a cabo la primera fase de un plan de señalética de la zona rural y la mejora de los medios destinados al plan de nevadas.

### **CULTURA Y EUSKERA**

En situaciones de crisis económica las instituciones tienden a reducir los recursos destinados al patrimonio inmaterial, la cultura y, en nuestro caso, la promoción del euskera, por entender que no forman parte de las acciones prioritarias en la generación de riqueza y empleo.

Muy al contrario, nosotros estamos convencidos de que la cultura es un sector emergente y que propicia no sólo proyectos empresariales muy sólidos sino también empleo de calidad. Por eso **reforzamos el apoyo** a los grupos locales, tanto en el ámbito del teatro como de la música, porque forman parte esencial de las nuevas industrias culturales.

En relación a la promoción de nuestra lengua, el euskera, se incrementan las diferentes partidas vinculadas al plan de promoción del uso del euskera y a aquellos que sirven como un soporte más eficiente para promover su utilización cotidiana.



Departamento	Ejercicio pptario	Ppto Total	Ppto capítulo I	Ppto sin capítulo I	Incremento porcentual de 2011 respecto a 2010 (sin contar Cap.1)
Servicios Generales	2010	7.955.462,08	5.459.461,08	2.496.001,00	4,88
	2011	7.814.725,61	5.196.964,61	2.617.761,00	
Urbanismo-Planificación	2010	30.355.676,30	3.897.374,68	26.458.301,62	65,33
	2011	47.753.509,15	4.009.841,15	43.743.668,00	
Seguridad Ciudadana	2010	33.334.910,29	30.793.812,29	2.541.098,00	7,29
	2011	32.162.254,58	29.435.812,70	2.726.441,88	
Hacienda	2010	70.925.453,85	5.797.797,08	65.127.656,77	2,50
	2011	72.671.134,87	5.914.650,68	66.756.484,19	
Educación	2010	14.895.544,70	8.327.071,08	6.568.473,62	-3,29
	2011	14.005.892,00	7.653.568,00	6.352.324,00	
Cultura	2010	18.075.860,30	6.110.829,22	11.965.031,08	3,03
	2011	18.041.880,09	5.713.994,85	12.327.885,24	
Salud y Consumo	2010	4.252.156,92	2.487.513,92	1.764.643,00	9,67
	2011	4.442.220,12	2.506.891,40	1.935.328,72	
Promoción Económica Planificación estratégica	2010	14.514.496,67	5.198.707,67	9.315.789,00	6,49
	2011	14.665.238,73	4.745.303,55	9.919.935,18	
Función Pública	2010	6.513.492,74	5.675.981,31	837.511,43	4,00
	2011	6.965.725,83	6.094.714,34	871.011,49	
Nuevas Tecnologías	2010	11.739.451,32	4.293.032,32	7.446.419,00	3,20
	2011	12.357.361,62	4.672.845,86	7.684.515,76	
Intervención Social	2010	53.443.114,01	22.664.190,37	30.778.923,64	-1,17
	2011	52.021.263,38	21.601.479,74	30.419.783,64	
Deporte	2010	10.577.802,19	3.683.259,86	6.894.542,33	0,59
	2011	9.732.823,83	2.797.587,85	6.935.235,98	
Intervención General	2010	426.521,68	403.521,68	23.000,00	0,00
	2011	343.622,76	320.622,76	23.000,00	
Relaciones Ciudadanas	2010	16.504.772,69	6.660.313,02	9.844.459,67	6,34
	2011	17.243.815,06	6.774.747,08	10.469.067,98	
Medio Ambiente	2010	34.650.693,83	1.686.792,83	32.963.901,00	5,07
	2011	35.979.097,91	1.344.096,91	34.635.001,00	
Mantenimiento	2010	28.554.923,74	15.659.050,96	12.895.872,78	0,45
	2011	27.974.962,15	15.021.543,99	12.953.418,16	
Urbanismo-Infraestructuras	2010	29.653.549,67	8.879.795,67	20.773.754,00	53,29
	2011	39.971.760,35	8.128.497,27	31.843.263,08	
Otros	2010	3.119.267,98	2.487.467,98	631.800,00	0,00
	2011	3.187.888,43	2.556.088,43	631.800,00	