



PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Modificación Estructural del Plan General de Ordenación Urbana para
posibilitar la construcción de terrazas y balcones en Vitoria-Gasteiz

Marzo 2021

ÍNDICE

1 ANTECEDENTES

2 MARCO NORMATIVO

3 OBJETIVOS

4 CONTENIDOS

FASE 1: Mecanismos de participación ciudadana previos a la aprobación inicial de la modificación del PGOU.

FASE 2: Mecanismos de participación ciudadana posteriores a la aprobación inicial de la modificación del PGOU.

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

1 ANTECEDENTES

En cumplimiento de los artículos 84.4 y 108 de la Ley del Parlamento Vasco 2/2006, de 30 de junio, del Suelo y Urbanismo, se redacta el presente Programa de Participación Ciudadana a seguir en el proceso de elaboración, tramitación y aprobación de la Modificación del Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) de Vitoria-Gasteiz para posibilitar la construcción de terrazas y balcones.

2 MARCO NORMATIVO

El Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Suelo y Rehabilitación, dispone en su artículo 5.e) que todos los ciudadanos tienen derecho a participar efectivamente en los procedimientos de elaboración y aprobación de cualesquiera instrumentos de ordenación del territorio o de ordenación y ejecución urbanísticas y de su evaluación ambiental mediante la formulación de alegaciones, observaciones, propuestas, reclamaciones y quejas y a obtener de la Administración una respuesta motivada, conforme a la legislación reguladora del régimen jurídico de dicha Administración y del procedimiento de que se trate.

Por otra parte, la Ley del Parlamento Vasco 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, al regular en su artículo 8 el principio de participación ciudadana, establece que la ordenación urbanística se formulará, tramitará, aprobará y ejecutará favoreciendo

y facilitando la participación, en todas sus formas, de las personas físicas o jurídicas, con garantía de las expresamente previstas en esta ley.

La citada Ley 2/2006 dispone en su artículo 84.4 que en el acuerdo de formulación del correspondiente plan o instrumento urbanístico o, en su caso, en el trámite de admisión del presentado ante la administración competente para su tramitación, se determinarán las medidas y actuaciones precisas para fomentar la coordinación administrativa y el programa de participación ciudadana en el proceso de su elaboración, tramitación y aprobación.

Asimismo, el artículo 108 de la mencionada Ley 2/2006 regula el programa de participación ciudadana en el plan general y establece que el acuerdo municipal de inicio de la formulación, modificación o revisión de cualquier figura de planeamiento de ordenación estructural deberá estar acompañado de un programa de participación ciudadana en el que, según las características del municipio, se establecerán los objetivos, estrategias y mecanismos suficientes para posibilitar a los ciudadanos y ciudadanas y entidades asociativas el derecho a participar en el proceso de su elaboración. Entre estos mecanismos figurarán:

- a) Sesiones abiertas al público explicativas del contenido del avance, en especial de las decisiones estratégicas de construcción de la ciudad y las posibles alternativas presentadas en la tramitación del expediente.
- b) Posibilidad de celebrar consulta popular municipal, según la regulación establecida en la legislación básica de régimen local, en caso de graves controversias ciudadanas sobre alguno de los aspectos incluidos en el plan.
- c) Material divulgativo, que deberá prepararse junto con los documentos legalmente exigidos para los instrumentos urbanísticos, al objeto de facilitar su difusión y comprensión.

El Decreto 46/2020, de 24 de marzo, de regulación de los procedimientos de aprobación de los planes de ordenación del territorio y de los instrumentos de ordenación urbanística, en su artículo 3, menciona también, la participación ciudadana en la tramitación del planeamiento territorial urbanístico. En este artículo, además de los mecanismos que aparecen en la ley 2/2006 se indica la necesidad de introducir en el Programa de participación ciudadana una guía de participación, en la que se describan la pautas y contenidos del proceso de participación ciudadana, y sus pormenores, recogiendo además en la misma el resumen de los contenidos que servirán como punto de partida en el proceso participativo. Se además, que el mencionado programa de participación ciudadana se publicará resumidamente en el Boletín Oficial del País

Vasco o en el del territorio correspondiente, según la administración pública promotora y se divulgará a través de las nuevas tecnologías de la información.

Por último, la Ley 39/2015, de 1 de Octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, prevé en su artículo 133, en la redacción vigente y no derogada tras la Sentencia del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de Mayo, que con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento debe sustanciarse una consulta pública.

A tal efecto, por medio del presente Programa de Participación Ciudadana se procede a la regulación de dicha consulta pública previa preceptiva, la cual se instrumentará a través del portal web de la Administración competente, y en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma, en este caso, la modificación del Plan General de Ordenación Urbana de Vitoria-Gasteiz, acerca de los siguientes aspectos:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

3 OBJETIVOS

Un objetivo básico del programa de participación ciudadana es asegurar que la ciudadanía conozca el contenido y alcance de la propuesta de Modificación del PGOU de Vitoria-Gasteiz para posibilitar la construcción de terrazas y balcones y pueda poner en conocimiento de la Corporación su opinión sobre la misma.

En este sentido, el programa tiene como función garantizar el cumplimiento de unos objetivos específicos en torno a la participación que son los siguientes:

- Informar del derecho a participar y de la forma en que se puede ejercer ese derecho.
- Hacer accesible la información durante la elaboración de la modificación.
- Reconocer el derecho a formular observaciones y comentarios en aquellas fases del procedimiento abiertas a la participación.
- Hacer factible la participación y la existencia de canales accesibles de información y de aportación al público interesado.

Los elementos que posibilitan la participación son de dos órdenes, en primer lugar están las acciones de obligado cumplimiento por normativa legal y, en segundo lugar, están otras acciones complementarias de participación que se proponen con objeto de facilitarla aún más eficazmente. Estos dos órdenes dispondrán del contenido específico de cada fase, ya sean con material gráfico o escrito divulgativo, acciones explicativas a agentes sociales y público en general, el análisis de las opiniones y alegaciones que se formulen con su valoración, o la prevista realización del informe síntesis del proceso de participación ciudadana.

4 CONTENIDO

Las fases del Programa de Participación Ciudadana, relacionadas con la tramitación de la Modificación del PGOU y sus contenidos, se detallan a continuación, y serán atendidas por los miembros del equipo redactor de la modificación y/o técnicos municipales.

FASE 1: Mecanismos de participación ciudadana previos a la aprobación inicial de la modificación del PGOU:

Acciones de obligado cumplimiento:

- En el acuerdo municipal de elaboración de la Modificación del Plan General de Ordenación Urbana se aprobará el presente Programa de Participación Ciudadana a seguir en el proceso de su elaboración, tramitación y aprobación.

Acciones complementarias:

- Consulta pública, a través del portal web del Ayuntamiento, por el plazo mínimo de un mes, en la que se recabará la opinión de la ciudadanía y entidades asociativas acerca de: a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa. b) La necesidad y oportunidad de su aprobación. c) Los objetivos de la norma. d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

Dicha consulta pública se realizará de forma tal que ciudadanía y entidades asociativas tengan la posibilidad de emitir su opinión.

La celebración de la consulta pública se publicará en el tablón de anuncios del Ayuntamiento. La acreditación de la publicación efectuada se incorporará al expediente.

- Informe sobre las opiniones presentadas como consecuencia de la sustanciación de la consulta pública, a integrar en la Memoria de la Modificación del PGOU que se presente para su aprobación inicial.

FASE 2: Mecanismos de participación ciudadana posteriores a la aprobación inicial de la modificación del PGOU.

Acciones de obligado cumplimiento:

- Aprobación inicial de la Modificación del PGOU y sometimiento a información pública por medio de su publicación en el Boletín Oficial del Territorio Histórico de Álava y en el diario o diarios de mayor difusión o de mayor circulación del territorio, por un plazo mínimo de 45 días hábiles, conforme al artículo 27 del Decreto 46/2020. También se dará publicidad de la exposición por los canales habituales municipales.
- Exposición, por técnicos municipales, de la Modificación del PGOU al Consejo Asesor del Planeamiento Municipal para su informe preceptivo.
- Recepción de alegaciones.
- Informes sobre las alegaciones presentadas como consecuencia de la exposición pública tras la aprobación inicial, a integrar en el Texto Refundido de la Modificación del PGOU que se presente para su aprobación provisional.

Acciones complementarias:

- Sesión explicativa abierta al público, expuesta conjuntamente por los técnicos municipales. En esta sesión se explicará el alcance y contenido de la modificación, las formas de consultar el documento, la forma de realizar las alegaciones, así como los lugares de entrega y sus plazos. Al final de la sesión se establecerá una ronda abierta de preguntas. Esta sesión se realizará como mínimo 15 días naturales antes del final del periodo de información pública.

La celebración de la sesión explicativa se publicará en el tablón de anuncios del Ayuntamiento. La acreditación de la publicación efectuada se incorporará al expediente. Debido a la situación sanitaria generada por el COVID-19, la localización de esta sesión explicativa abierta al público dependerá de las restricciones vinculantes al momento de su realización, por lo que podrá efectuarse en locales municipales o de manera virtual.

- Informe de síntesis sobre el proceso de participación seguido, a integrar en el Texto Refundido de la Modificación del PGOU que se presente para su aprobación provisional.

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Modificación del PGOU de Vitoria-Gasteiz

FASES	TRAMITACIÓN DOCUMENTO URBANÍSTICO	PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
FASE 1	Acuerdo Municipal de Inicio	Acuerdo municipal de Aprobación del Programa de Participación ciudadana
	Borrador del documento Urbanístico	Difusión del Programa de Participación Ciudadana y de la Consulta Pública
		Consulta Pública en la Web del ayuntamiento durante mínimo un mes
	Redacción del documento Urbanístico para Aprobación Inicial (incluir informe sobre opiniones)	Informe sobre las opiniones recogidas en la consulta pública
FASE 2	Acuerdo municipal de Aprobación Inicial del documento urbanístico	Publicar el acuerdo en el B.O.T.H.A. y diario/s de mayor difusión
		Insertar en la página Web municipal el documento urbanístico
		Difusión de la Sesión Explicativa y del plazo de presentación de alegaciones
	Mínimo 45 días hábiles de Exposición pública	Sesión Explicativa
		Exposición al Consejo asesor del Planeamiento Municipal
		Recepción de alegaciones
Documento de síntesis de los informes realizados por otras administraciones	Informe sobre las opiniones recogidas en la sesión explicativa	
	Informe sobre las alegaciones recibidas	
FASE 3	Acuerdo municipal de Aprobación Provisional del documento urbanístico (incluir informe sobre opiniones, alegaciones,...)	
	Informe de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco (COTPV)	
FASE 4	Acuerdo municipal de Aprobación Definitiva del documento urbanístico	Publicación del acuerdo y la normativa en el B.O.T.H.A.
		Insertar en la página Web municipal el documento urbanístico Definitivo